

**KALMARSUNDSREGIONENS
RENHÅLLARE
FÖRBUNDSSTYRELSEN**

**PROTOKOLL
Sammanträdesdag
2014-03-21**

Tid: kl. 09.30-12.00

Plats: **Hotell Skansen, Färjestaden**

Omfattning: § 7 - § 13

Beslutande:

Steve Sjögren (S)	Kalmar
Rolf Wallergård (M)	Kalmar
Ove Karlesand (M)	Mörbylånga
Mikael Svanström (S)	Nybro
Eva-Kristina Berg (C)	Torsås

Övriga närvarande:

Jonas Löhn (MP)	Kalmar
Anna-Britt Wejdsten (FP)	Kalmar
Agneta Algotsson (M)	Nybro
Roland Swedestam (S)	Torsås
Jan Fors	
Magnus Dahl	
Magnus Ivansson	
Mikael Elm	
Peter Mellbo	
Maria Schade	

Sekreterare



Maria Schade

Justeras



Steve Sjögren
ordförande



Ove Karlesand

§ 7 Val av protokollsjusterare

Ove Karlesand valdes att justera protokollet

§ 8 Årsredovisning 2013

Beslutsområde:	Förbundsledning
Föredragande:	Magnus Dahl

Sammanfattning

Förbundsledningen lägger fram bifogad årsredovisning 2013 till styrelsen för godkännande, bilaga 1. Därefter läggs årsredovisningen till fullmäktige för godkännande och beslut om ansvarsfrihet.

Ärendeframställning

Årets resultat är 15,4 Mkr (förra året 12,6). Omsättningen är 134,0 Mkr (140,1).

Konstaterade kundförluster är 371 tkr (235).

Investeringar är gjorda för 2,3 Mkr (17,2).

KSR R har ingen långfristig upplåning. Kassalikviditeten är 9,9 Mkr (-6,9).

Två av verksamhetsmålen uppfylls inte. Då resultatet är bättre än året innan och samtliga mål byts ut till 2014, vidtas ingen åtgärd. Två av verksamhetsmålen uppfylls samt de tre finansiella.

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Kommunallagen kap 5 § 25a, kap 8 §§ 16-20

Ekonomiska konsekvenser

Det egna kapitalet är vid årsskiftet 49,1 Mkr (33,7). Av kapitalet är 31,4 Mkr resultatutjämningsreserv (17,3).

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Tertialrapport vid styrelsemötet i maj.

Förbundsstyrelsen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2014-03-21

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår:

Att godkänna årsredovisningen 2013

Att lägga fram årsredovisningen 2013 till fullmäktige

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar:

Att godkänna årsredovisningen 2013

Att lägga fram årsredovisningen 2013 till fullmäktige

§ 9 Projekt Moskogen sorteringsanläggning, MOSA
Beslutsområde: KSRR
Föredragande: Peter Mellbo

Sammanfattning

Uppföljning av projekt MOSA:s utveckling.

Ärendeframställning

Nuläge

NCC har färdigställt ca 2/3 av betongplattans yta och kommer att avsluta arbetet med grundläggning och betongplatta under v 15 (slutbesiktning 11 april).



Arbetsytan i samband med gjutarbete 140227

Från och med v 13 kommer Llentab AB (entreprenör för skalöverbyggnaden) att påbörja sitt arbete med att montera takstolar och resa stommen till byggnaden. Slutbesiktning av byggnaden sker under slutet av augusti. Därefter påbörjas monteringen av maskinutrustningen för de olika process/behandlingsstegen.

Ställverksupphandling är ute på upphandling.

Arbete pågår med framtagning av förfrågningsunderlag för Ventilation, Överordnat styrsystem och Markentreprenad (kringliggande asfaltytor m.m.).

Förbundsstyrelsen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2014-03-21

Tidplan matavfallsinsamling

Utifrån tidplanen för driftsättning av MOSA (vilket planeras till mitten av november 2014) planeras följande aktivitet och tidplan för matavfallsinsamlingen:

- Insamlingsstart för matavfall: 3 november 2014
- Start av information matavfallsinsamling: 6 oktober 2014
- Distribution av startpaket matavfallsinsamling (informationsbroschyr, gröna påsar m.m.): Preliminärt 2 månader före insamlingsstart

Under perioden nov 2014 – feb 2015 kommer anläggningen att provköras, prestandaprover kommer utföras och maskinutrustningen kommer att intrimmas. Under den perioden är anläggningens tillgänglighet varierande och dagar med produktionsstopp kommer att förekomma. När det gäller Oskarshamns kommuns inträde i KSRR och matavfallsinsamlingen i Oskarshamn, bedöms det utifrån MOSA-projektet som mest lämpligt att matavfallsinsamlingen i Oskarshamn startar tidigast mars 2015.

Kampanjidentitet för matavfallsinsamling

För att matavfallsinsamlingen skall framgå som en tydligt utskild information från KSRR har en egen kampanjidentitet arbetats fram för informationen som rör matavfallsinsamlingen. Resultatet är den Gröna Påsen, som på ett tydligt sätt indikerar informationens koppling till matavfallsinsamlingen.



Jag vill ha ditt matavfall!

Den gröna påsen, som är KSRR:s kampanjidentitet för matavfallsinsamlingen

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Lagen om offentlig upphandling

Avtal om leverans av avfallsbränsle till Cementa

Avtal om leverans av biogassubstrat till MORE (hushållsavfall)

Avtal om leverans av biogassubstrat till Kalmar Biogas (verksamhetsavfall)

Förbundsstyrelsen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2014-03-21

Ekonomiska konsekvenser

Kostnader för konsulttjänster (förfrågningar, upphandling, byggledning, kontroll) under 2014. Byggkostnad fr.o.m. augusti 2013 och under hela 2014, merparten av kostnaderna kommer under 2014.

Miljömässiga konsekvenser

Närmiljö Moskogen: Byggnation 2014

Positiva miljöeffekter (minskade transporter, lägre CO₂-utsläpp, ökad återvinning) i samband med driftstart 2014.

Uppföljning

Kommande styrelsemöten

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår:

Att styrelsen tar informationen för kännedom

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar:

Att ta informationen för kännedom

§ 10 **Ruttoptimering** **Beslutsområde:** **Föredragande: Leif Andersson**

Ärendeframställning

Förbundsledningen informerar att en ruttoptimering gällande insamling av hushållsavfall är genomförd.

Från och med 2014-03-31 får ca 35 000 abonnenter en ny hämtdag för insamling av hushållsavfall. Information om de nya hämtdagarna kommer att skickas ut till samtliga abonnenter. Fokus för ruttoptimeringen har varit att jämna ut dagens ojämnt fördelade turer per dag och fordon. Detta innebär mindre miljöpåverkan och ekonomiska besparingar. Den totala ekonomiska effekten av optimeringen är en övertalighet på sju tjänster samt minskat antal fordon med ett styck.

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Inga anmärkningar

Ekonomiska konsekvenser

Besparingskravet på avdelningen är nu uppnådd

Miljömässiga konsekvenser

Fler kärltömningar per fordon och dag innebär mindre miljöpåverkan

Uppföljning

Inga anmärkningar

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår:

Att styrelsen tar informationen för kännedom

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar:

Att ta informationen för kännedom

§ 11 Projekt Svaneberg
Beslutsområde: KSRR
Föredragande: Jan Fors

Sammanfattning

I projekt Svaneberg pågår för närvarande ett flertal aktiviteter i samband med Kalmar kommuns pågående detaljplanering av området. Styrelsen har tidigare uttryckt en vilja att hyra fastigheter och ÅVC. En första analys av tillämplig upphandlingspraxis med ett scenario där KSRR upphandlar ett hyreskontrakt har genomförts. Ett antal ekonomiska och upphandlingsmässiga frågetecken finns och som måste utredas ytterligare. Vidare måste KSRR snarast påbörja sin miljötillståndsansökan då handläggningstiden hos tillsynsmyndigheten beräknas till 18 – 24 månader. Förbundsledningen har även genomfört en översyn vilka miljöcertifieringssystem som finns för certifiering av byggnader. Här förordas det europeiska BEAM som bygger på en genomgripande certifiering.

Ärendeframställning

Sedan förbundet bildades har huvudkontoret varit placerat vid Tegelviken i Kalmar kommun. Lokalerna för administrationen är provisoriska tillsammans med sanitära utrymmen för kollektivpersonalen. Kalmar kommun har sedan länge aviserat att KSRR måste flytta från Tegelviken. KSRR har under en tid utrett möjlighet att omlokalisera all verksamheten vid Tegelviken till Svaneberg. Detaljplansprojekt av området pågår och där KSRR medverkar som referens. En avsiktsförklaring tecknades 2013 med parterna inom MTC – miljöteknikcentrum – för en etablering vid Svaneberg. KSRR har hos Kalmar kommun gjort en markreservation för Svaneberg.

KSRR förbundsstyrelse har tidigare uttryckt en vilja att varken äga mark eller fastigheter vid Svaneberg utan önskar att hyra fastigheter. För övriga anläggningar inom förbundet arrenderas marken av respektive medlemskommun och fastigheterna ägs av KSRR. En hyra av fastigheter skulle innebära att markreservationen överläts av Kalmar kommun till den fastighetsägare som tecknar hyreskontrakt. Huruvida Kalmar kommun är villig att försälja mark till en eventuell byggherre är oklart.

Normalt behövs inte hyreskontrakt upphandlas enligt LOU. Detta förfarande gäller för lokaler och fastigheter som utan särskild åtgärd går att hyra ut till annan part när hyreskontraktet gått ut, t ex för kontorslokaler. Så snart en offentlig hyresgäst kräver specifika förändringar av lokaler, t ex en ÅVC, krävs en upphandling enligt LOU.

En byggherre ser till sin möjlighet att över tid få en långsiktig avkastning av insatt kapital. Sannolikt ligger deras avkastningskrav i spannet 10 – 15 %. Om KSRR ska upphandla hyra av samtliga byggnader och faciliteter, d v s även hyra återvinningscentral, kompliceras processen ytterligare. Möjligheten att hyra ut till någon annan än KSRR få anses som små. Det innebär att ett hyresavtal endera spänner över lång tid eller innehåller klausuler om hur restvärdet ska fördelas mellan parterna. En lösning kan vara att KSRR bygger ÅVC:n men övriga fastigheter hyrs av en annan fastighetsägare. I ett sådant scenario krävs att ÅVC och övriga fastigheter är tydligt avskilda från varandra. Vinsten för KSRR vid ett sådant förfarande måste dock ifrågasättas.

Ett alternativ är att ett kommunalt fastighetsbolag bygger, därmed äger kommunen såväl mark som fastigheter och där KSRR tecknar sedvanligt upphandlat hyreskontrakt.

Förbundsstyrelsen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2014-03-21

Även här blir ÅVC:n ett problem. Tidigt i processen har frågan ställts till KIFAB om intresse med ett negativt besked att detta inte ligger inom deras ansvarsområde.

Ytterligare ett alternativ är att KSRR arrenderar marken enligt gällande arrendeavtal med Kalmar kommun och själv upphandlar enligt LOU och bygger samtliga fastigheter samt ÅVC. I ett sådant scenario måste utredas vilka eventuella partners i MTC som önskar att etablera sig vid Svaneberg. Idag har Linnéuniversitetet uttryckt ett behov av ett antal kontorsrum. Det kan innebära att KSRR i så fall blir hyresvärd, vilket inte får anses ligga inom vårt ansvarsområde.

KSRR bedriver idag tillståndspliktig verksamhet vid Tegelviken. Återvinningscentralen har så omfattande avfallsvolymer att den behöver ett sk B-tillstånd. Tillsynsmyndigheten blir därigenom Länsstyrelsen. Efter en förfrågan till Länsstyrelsens miljöenhet om ärendehanteringstiden beräknar de den till ca 18 månader. Det gör att oaktat utfall för etablering vid Svaneberg måste ansökningsprocessen påbörjas snarast under 2014.

Förbundsledningen har försökt att skatta tidskonsumtionen för en etablering vid Svaneberg. Med pågående detaljplaneringsarbete, KSRR:s upphandling och projektering, byggnation samt etablering och avveckling från Tegelviken beräknas projekttiden till ca 3,5 år.

Vidare har förbundsledningen sonderat vilka miljöledningssystem för byggnader som tillämpas på marknaden. Utifrån KSRR:s miljöprofil och verksamhet bör fastigheterna miljöcertifieras. Det finns ett antal certifieringssystem där flertalet endast belyser energikonsumtionen. Men en standard, den europeiska BEAM ser på hela miljöbelastningen för en anläggning/byggnad. Förbundsledningen föreslår att utreda frågan ytterligare och till förbundsstyrelsen konsekvensbeskriva de olika alternativen för beslut.

För att kunna bereda ett beslutsärende till förbundsstyrelse/fullmäktige måste de ekonomiska förutsättningarna utredas. För ett ekonomiskt beslutsunderlag är det en rad aktiviteter som måste påbörjas. Med ovanstående som bakgrund anser förbundsledningen att en förprojektering påbörjas snarast med målsättningen att till förbundsstyrelsen tillhandahålla ett beslutsunderlag avseende de ekonomiska förutsättningarna för presenterade alternativ.

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Kommunallag

LOU

Förbundsordningen

Miljöbalken

Översiktplan Kalmar kommun

Avsiktsförklaring MTC

Ekonomiska konsekvenser

Inga anmärkningar

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Kommande styrelsemöte

Förbundsstyrelsen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2014-03-21

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår:

- Att** styrelsen uppdrar till förbundsledningen att utreda alternativen vid en flytt till Svaneberg.
- Att** styrelsen uppdrar till förbundsledningen att hos Länsstyrelsen ansöka om miljötillstånd för Svaneberg.
- Att** ge förbundsledningen i uppdrag att lämna förslag på miljöcertifiering av fastigheten/byggnader.

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar:

- Att** ge i uppdrag till förbundsledningen att utreda alternativen vid en flytt till Svaneberg.
- Att** ge i uppdrag till förbundsledningen att hos Länsstyrelsen ansöka om miljötillstånd för Svaneberg.
- Att** ge i uppdrag till förbundsledningen att lämna förslag på miljöcertifiering av fastigheten/byggnader.

§ 12 FNI - Fastighetsnära insamling
Beslutsområde: KSRR
Föredragande: Jan Fors

Sammanfattning

Förbundsledningen anser att det föreligger fördelar med en fastighetsnära insamling av förpackningar. FNI stödjer flera målsättningar i förbundets avfallsplan, men även förstärkt service till våra abonnenter och ökad miljönytta. Dock måste flera frågor avseende ekonomi och investeringar samt produktion utredas vidare.

Ärendeframställning

Vid projektplanering och upphandling av maskinutrustning för MOSA beslutades att i förfrågningsunderlaget formulera en option på kostnader för utbyggnad av sorteringsanläggningen med möjlighet till utsortering av ytterligare 3 avfallsfraktioner. Genom optionen ges möjlighet till fastighetsnära insamling av förpackningar. Vid "politikerkonferens" i augusti 2013 beslutades att förbundsledningen ska utreda frågan vidare.

Insamling av förpackningar och tidningar är lagstiftat och är ett producentansvar. Kunden finansierar systemet genom en avgift vid köp av en förpackad vara. Det finns ett flertal producentorganisationer i Sverige för förpackningar och tidningar där FTI – Förpackning och tidnings insamling är dominerande. I huvudsak sker insamlingen genom återvinningsstationer placerade i samhällen med mer än 500 invånare och/eller placerade vid en livsmedelsbutik.

Fastighetsnära insamling – FNI – förekommer i flerparten av svenska kommuner, då i första hand genom miljörum för flerfamiljshus. Kommunerna ersätts per hushåll och år med 23,50 kr/hushåll. Ersättningen täcker inte insamlingskostnaderna. Förpackningarna avlämnas sedan vid av FTI utsedda avlämningspunkter, oftast miljöföretag som sorterar och transporterar förpackningarna till återvinningsindustrierna. Flertalet av pappers-, metall- och glasförpackningar samt tidningar återanvänds. För plast förekommer såväl återanvändning som energiåtervinning. I de kommuner som FNI har införts har FTI valt att initialt inte minska antalet ÅVS:er. Behovet och viljan att återvinna förpackningar är stort hos hushållen, när kärlet är fyllt används ÅVS:er.

Naturvårdsverket har i en rapport tittat på vilket insamlingssystem för förpackningar som har den lägsta miljöbelastningen i form av transporter och energi. I utredningen fastslås att ÅVS eller FNI med optisk sortering är de bästa alternativen ur ett miljöekonomiskt perspektiv. Vidare är kundnöjdheten hög hos abonnenterna i de kommuner som infört FNI. Införandet är olika för kommunerna avseende taxestyrning men genomgående är att de har fokuserat på hushåll i villor.

I anbud från Sprialtrans är kostnaden för införande av optisk sortering av ytterligare 3 fraktioner satt till 9 Mkr. Till detta kommer ett antal tilläggsinvesteringar för att klara produktionen. Bl. a utrustning för att öppna påsarna och vindsiktare för kvalitetssäkring av materialet. Utrustning och investeringsbehovet måste utredas vidare.

KSRR har i sin avfallsplan uttryckt vilja att arbeta med materialslag snarare än förpackningsslag. Ett flertal utredningar från Naturvårdsverket indikerar att hushållen redan idag sorterar utifrån materialslag, framförallt avseende plast och metall. Ersättningen från FTI motsvarar inte insamlingskostnaderna vid FNI. Vid kontakter med

Förbundsstyrelsen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2014-03-21

FTI uttrycker de en vilja att förhandla upp ersättningen per hushåll. Ett annat alternativ är att avsätta materialet själv på den öppna marknaden. Flertalet kommuner gör så idag. Det finns inget i förpackningslagstiftningen som förhindrar en kommun att göra detta. Dock finns det tveksamheter avseende tidningar. Där har ett flertal rättsfall, bl. a NSR i Helsingborg, fallit ut till favör för kommunen.

I samband med utredning av egen avsättning måste även vilka förpackningar som samlas in utredas. Hitintills har papper, plast och metall diskuterats. Metallförpackningarna minskar på marknaden och står idag för en mindre andel. Platsförpackningar är svåra att återvinna då plasten är av olika kvaliteter, där endast vissa lämpar sig för återvinning. Nästan all plast sorteras maskinellt av ett företag i Sverige, Swerec i Bredaryd. Enligt FTI materialåtervinns endast 26,9 % av den insamlade plasten, resterande del går till energiåtervinning. Frågan om insamling av plastförpackningar måste belysas ytterligare utifrån att transportera plasten för sortering i förhållande till att energiåtervinna direkt. Förbundsledningen anser att frågan om material för FNI måste utredas ytterligare och även gälla tidningar samt vara en del av det ekonomiska beslutsunderlaget för förbundsstyrelse/fullmäktige.

I samband med projekteringen för MOSA genomfördes en plockanalys för ett tvärsnitt av våra abonnenter. Analysen visar att idag består 21 % av KSRR:s hushållsavfall av förpackningar, vilket indikerar att FNI medför ökad andel återvunna förpackningar. Men det visar också ett visst behov för abonnenterna att välja större kärstorlek. Idag använder endast Eskilstuna kommun optisk sortering för FNI och har 6 olika fraktioner. Vid införandet valde kommunen att behålla kärstorlek hos abonnenterna, de fick göra ett aktivt val om det fanns behov av större kärl. Behovet av att öka kärstorlek hos abonnenterna ökade efterhand. Detta kan medföra en ökad investeringskostnad för KSRR. Förbundsledningen anser att frågan om kärstorlek måste utredas vidare och vara en del av det ekonomiska underlaget.

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Miljöbalken

LOU

Förpackningslagstiftningen

Avfallsplanen

Ekonomiska konsekvenser

Investeringskostnader MOSA och insamlingskostnader

Ersättning för förpackningsmaterial

Taxor och taxeföreskrifter

Miljömässiga konsekvenser

Ökad återvinning

Minskade transporter

Uppföljning

Kommande styrelsemöte

Förbundsstyrelsen Kalmarsundsregionens Renhållare sammanträde 2014-03-21

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår:

Att styrelsen ger förbundsledningen i uppdrag att utreda införandet av FNI och att återkomma till förbundsstyrelsen senast kvartal 4/14 med ett beslutsunderlag

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar:

Att ge förbundsledningen i uppdrag att utreda införandet av FNI och att återkomma till förbundsstyrelsen senast kvartal 4/14 med ett beslutsunderlag

§ 13 Förbundschefen informerar
Beslutsområde: KSRR
Föredragande: Jan Fors

Ärendeframställning

- Oskarshamn
- Moskogen AB
- Sluttäckning Moskogen
- Möte med Borgholms Energi
- Möte med Nybro Energi AB

Lag/Avtalshänvisningar etc.

Inga anmärkningar

Ekonomiska konsekvenser

Inga anmärkningar

Miljömässiga konsekvenser

Inga anmärkningar

Uppföljning

Inga anmärkningar

Förslag till beslut

Förbundschefen föreslår:

Att styrelsen tar informationen för kännedom

Beslut

Förbundsstyrelsen beslutar:

Att ta informationen för kännedom